

# PARTICIPACION SOCIAL EN AMERICA LATINA

**JOSE ASTUDILLO BANEAS**  
**DOCENTE – INVESTIGADOR**  
**UNIVERSIDAD DE CUENCA**



---

**UNIVERSIDAD DE CUENCA**  
*desde 1867*

---

# LA PARTICIPACION EN EL CONTEXTO LATINOAMERICANO

Muchas veces, los participantes de eventos son sometidos a la *dictadura de los metodólogos de la participación*, cuya misión es garantizar que el evento ocurra de forma participativa

(José de Souza Silva, 2001)

# ¿PARA QUE SIRVE LA PARTICIPACION ?

- INSTRUMENTO METODOLOGICO DE ARTICULACION ENTRE: SOCIEDAD – SOCIEDAD; SOCIEDAD – GOBIERNO LOCAL; SOCIEDAD –ESTADO.
- EMPODERAMIENTO SOCIAL – CONSTRUCCION DE PODER
- DEMOCRATIZACION DE LA VIDA Y LAS INSTITUCIONES Y CONSTRUCCION DE DEMOCRACIA.
- FORTALECIMIENTO DE LA BASE SOCIAL PARA AVANZAR HACIA UNA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA COMO PROPUESTA DE ESTADO

**EL MEDIO**



**EL FIN**

**NUEVA SOCIEDAD:  
DEMOCRATICA.  
EQUITATIVA.**

**JUSTA ■ ■ ■**

**DEBEMOS CUIDARNOS DE NO CONFUNDIR LOS  
MEDIOS CON LOS FINES**

Desde lo técnico se ve al presupuesto participativo como una verdadera herramienta para evadir la corrupción, transparentar el poder y luchar contra la pobreza. (Gold Frank, 2007).

# LOS PROCESOS DE PARTICIPACION SOCIAL

- COOPERACION Y DESARROLLO: VILLA DEL SALVADOR (1973), PROCESO DE PLANIFICACION PARTICIPATIVA QUE DA PASO A LA CONSTRUCCION DE LEYES MUNICIPALES. REPUBLICA DOMINICANA Y LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS
- LA INFLUENCIA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES Y EL PODER LOCAL: PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN PORTO ALEGRE – BRASIL Y URUGUAY.
- LA CONSTRUCCION DE PODER DESDE LO INSTITUYENTE A LO INSTITUCIONAL: VENEZUELA, BOLIVIA, ECUADOR.



EL CASO ECUATORIANO, ES  
UN “CASO”

# **EL PODER DE LA QUINTA FUNCION DEL ESTADO (2008)**

## **Capítulo II**

### **Políticas públicas, servicios públicos y participación ciudadana**

**Art. 86.-** La formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución, se regularán de acuerdo con las siguientes disposiciones:.....En la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos se garantizará la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades.



The diagram features a staircase with five steps ascending from the bottom-left to the top-right. A bright yellow diagonal band runs from the bottom-left corner to the top-right corner, passing through the middle of the steps. Three green rectangular labels are positioned on the left side of the staircase: 'LEGITIMIDAD SOCIAL' at the bottom, 'PODER INSTITUYENTE' in the middle, and 'PODER INSTITUÍDO' at the top. To the right of the yellow band, there is a block of text starting with 'Art. 95.-'.

**PODER  
INSTITUÍDO**

**PODER  
INSTITUYENTE**

**LEGITIMIDAD  
SOCIAL**

**Art. 95.-** Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.

# **LEY DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL (2010)**

**Art. 3. Garantizar la democratización de las relaciones entre la ciudadanía y el Estado en sus diferentes niveles de gobierno; la igualdad de oportunidades de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblos afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícita, en los diversos espacios e instancias creados para la interlocución entre la sociedad y el Estado; el acceso de la ciudadanía a la información necesaria para encaminar procesos dirigidos a la exigibilidad de los derechos y deberes, el control social y la rendición de cuentas en la gestión de lo público y lo privado cuando se manejen fondos públicos;**

# **REGLAMENTO DE PARTICIPACION SOCIAL (DECRETO 10 – 40 - 2008)**

Art. 3.- OBJETO: El objeto principal de este Reglamento es contribuir a garantizar el respeto al derecho colectivo de todo habitante a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado y libre de contaminación.

Art. 6.- DE LA PARTICIPACION SOCIAL: La participación social tiene por

objeto el conocimiento, la integración y la iniciativa de la ciudadanía para fortalecer la aplicación de un proceso de evaluación de impacto ambiental y disminuir sus márgenes de riesgo e impacto ambiental.

Art. 9.- ALCANCE DE LA PARTICIPACION SOCIAL: La participación social es

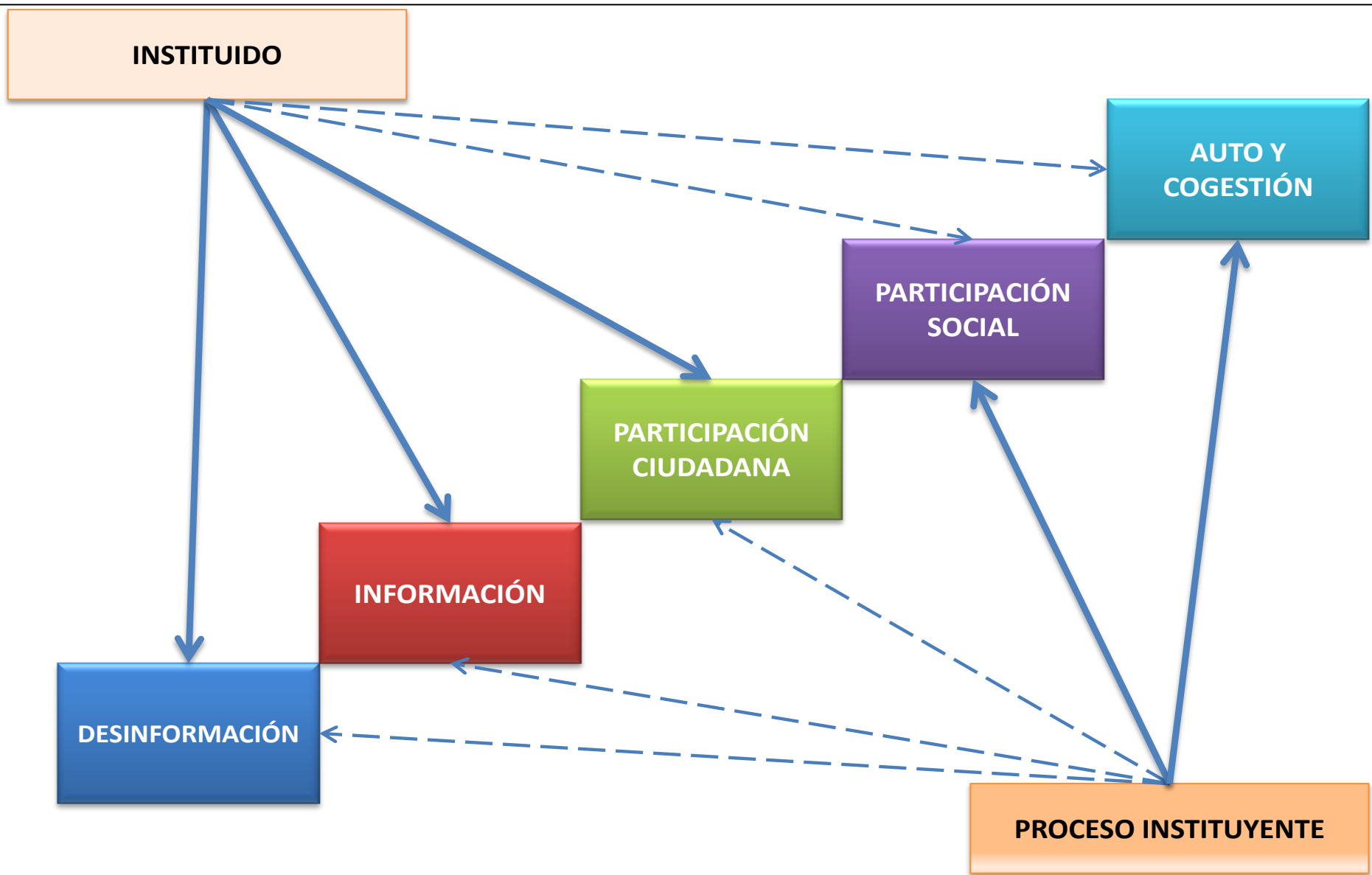
un elemento transversal y trascendental de la gestión ambiental. En consecuencia, se integrará principalmente durante las fases de toda actividad o proyecto propuesto, especialmente las relacionadas con la revisión y evaluación de impacto ambiental.

# UNA EXPERIENCIA LOCAL: PARTICIPACION SOCIAL EN EL SUR DEL ECUADOR.

# ESCALERA DE LA PARTICIPACION

NIVELES	CONCEPTO	INSIDENCIA	ANALISIS
8	Control Ciudadano	Poder ciudadano	Gestión, autogestión Toma de decisiones colectivas; por consenso respeto a los disensos Democracia directa y participativa. Veeduría propositivas. Evaluación – seguimiento - aprendizaje
7	Poder Delegado		Democracia representativa. (Dirigentes coherentes con las propuestas y fieles a los mandantes)
6	Co-participación		Desarrollo de procesos de formación y capacitación para la construcción colectiva de propuestas. Construcción colectiva de propuestas.
5	Propuesta	Participación simbólica	Recepción de ideas preliminares de la gente
4	Consulta		Socialización para legitimar lo elaborado sin el involucramiento de la gente
3	Información		Asambleas de comunicación de los proyectos, planes desarrollados desde la institucionalidad. Marketing de los proyectos desarrollados
2	Terapia	No participación	Populismos, mesianismos
1	Manipulación		Miedo, temor, impotencia. Convencimiento de propuestas trabajadas previamente que responden a intereses personales y de grupos exclusivos.

# LA PARTICIPACION DESDE LOS ACTORES





# INTRUMENTOS PARTICIPACION SOCIAL



# OBSERVACION A PARTIR DEL:

Documento conclusivo de la III  
Asamblea de la Plataforma  
Internacional por los  
Presupuestos Participativos  
realizado en Bogotá – Colombia  
el 15 de Junio del 2011.

<b>Componentes Presupuesto Participativos</b>	<b>Calificación</b>					<b>Análisis cualitativo</b>	<b>Análisis de discursos</b>
	1	2	3	4	5		
<b>Reglamentación instituída</b>							
<b>Autoreglamentación instituída</b>							
<b>Autoreglamentación instituyente</b>							
<b>Inclusión de diversos actores (infancia y adolescentes, inmigrantes, mujeres, campesinos, otros) en los procesos participativos</b>							
<b>Espacios deliberativos previos a la toma de decisiones</b>							
<b>Espacios deliberativos en el momento de tomar las decisiones</b>							
<b>Democracia directa (un/a participante un voto)</b>							

**Las personas delegadas cumplen con los acuerdos de sus mandantes**

**Vinculante con las decisiones ciudadanas**

**Sistemas de seguimiento, control social y rendición de cuentas**

**Encaminado a la superación de desigualdades y al buen vivir**

**Sistemas de información, comunicación y formación que garanticen la autonomía, empoderamiento y apropiación social del proceso**

**Sistemas de formación y capacitación que garanticen la autonomía, empoderamiento y apropiación social del proceso**

**Ligado a los planes de desarrollo**

**Se cuenta con personal y apoyo técnicos y administrativos que faciliten estos procesos**

**Garantice la participación social en sus propios procesos**

**Cuenta con monto significativo y progresivo del presupuesto**

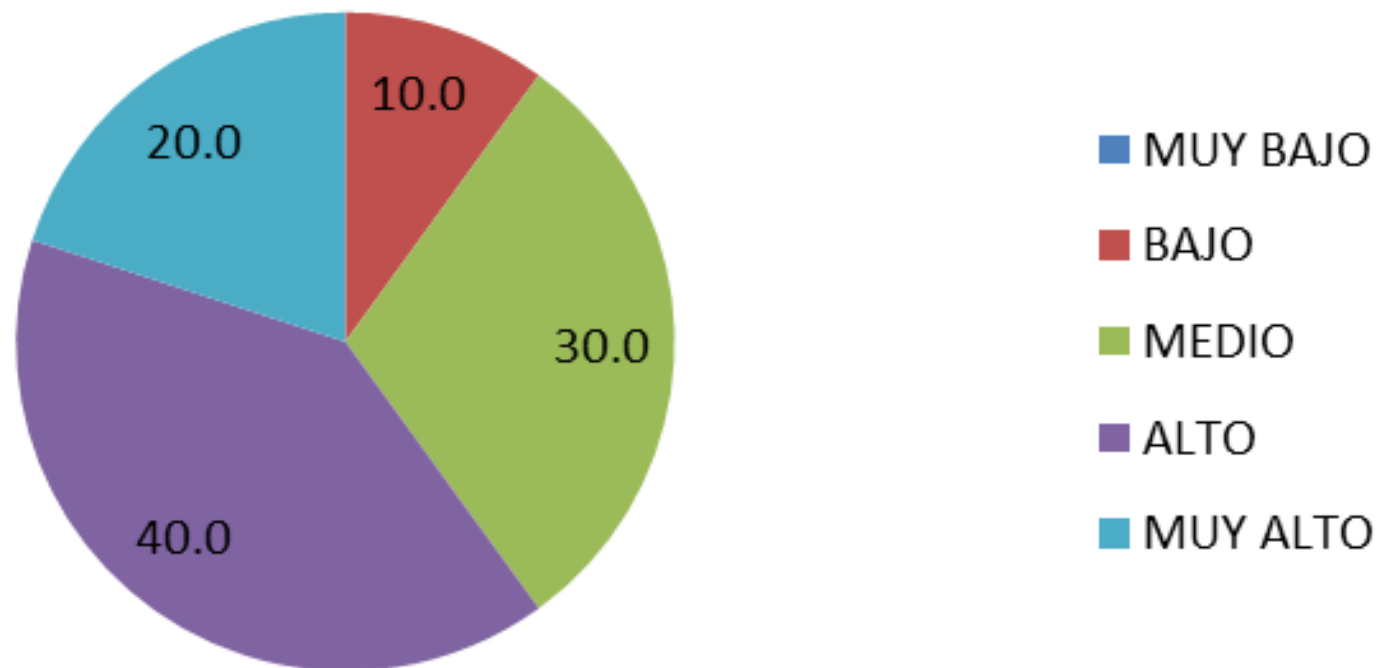
**Práctica continuada**

**Movilizador social y transformador de la realidad**

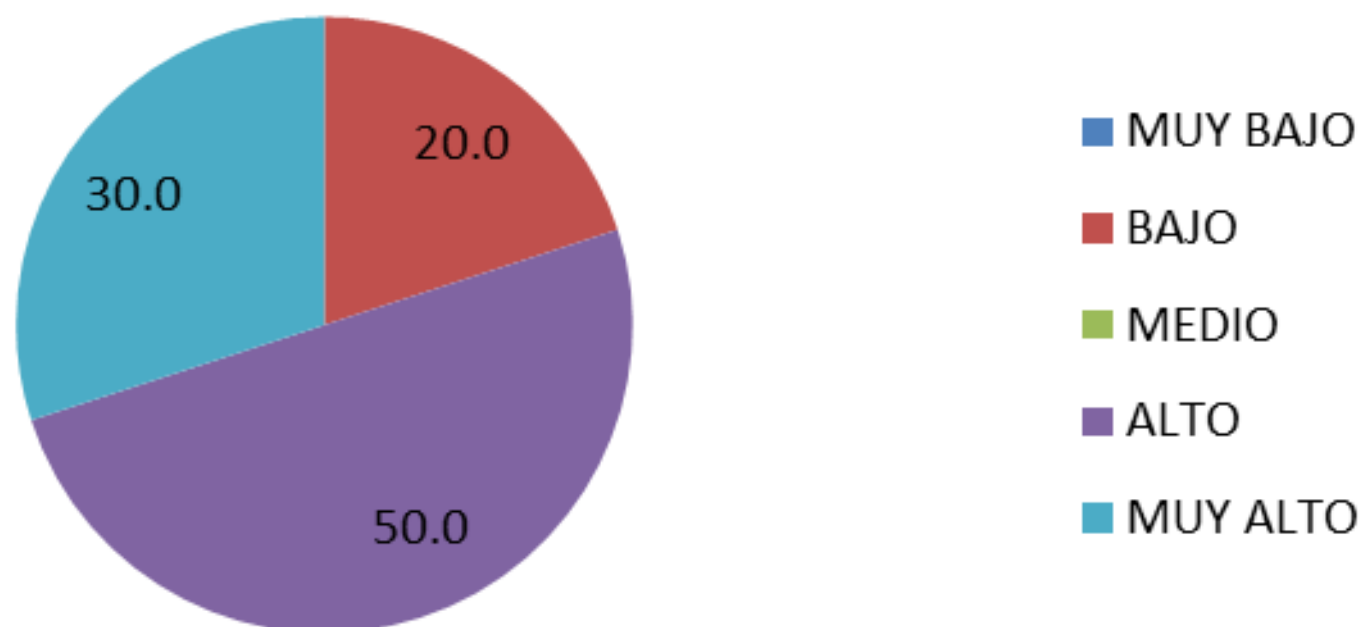
**Porcentaje del presupuesto a planes/proyectos ambientales**

# ANALISIS Y RESULTADOS

## INCLUSION DE DIVERSOS ACTORES EN LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS

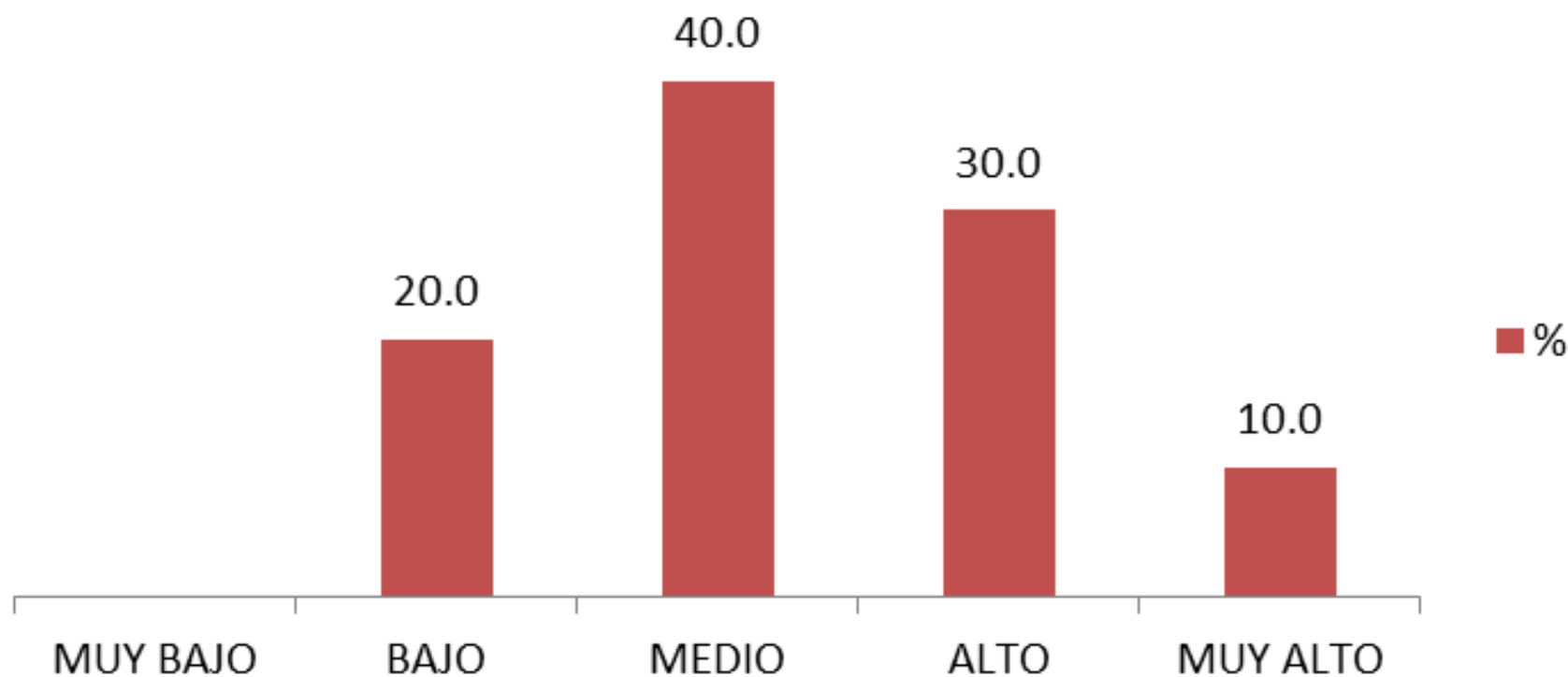


## ESPACIOS DELIBERATIVOS PREVIO A LA TOMA DE DECISIONES





## ESPACIOS DELIBERATIVOS EN EL MOMENTO DE TOMA DE DECISIONES



# CONCLUSIONES

## MOTIVACIONES INTERSUBJETIVAS:

*“como quien se distraen y salen a encontrarse con amigas, con amigos y como no se hacen siempre sino unas dos veces por año, entonces la gente va a las mingas y comparten fiambres, todavía tenemos algunas tradiciones que se dan dentro de la minga”*

# **PARTICIPACION EN REDES Y ORGANIZACIONES**

El poder concretar acciones de forma que los resultados esperados, puedan llevarse a la práctica, de lo contrario los mismos actores manifiestan que no tiene sentido apostarle a un espacio como el que se han mencionado arriba.

# LA TOMA DE DECISIONES

la toma de decisiones tiene detrás un proceso de deliberación.

Quién vota dentro del nivel macro lo hace no a título personal sino como representante de una instancia más pequeña.

# DINAMICAS INTERNAS

*“...lo que queremos que todos hablen que todos sean presidentes...”*,

# RELACION ENTRE ACTORES

*“... tantas empresas públicas que hacen, temas relacionados a medio ambiente y en muchas ocasiones hay competencias que por no estar claramente definidas se comete la duplicidad de esfuerzos...”*

# SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

La agroecología para la seguridad alimentaria, procesos limpios para sembrar y cultivar productos que garanticen la **soberanía y la sostenibilidad alimentaria**.

Reciclaje integral como política pública de separación doméstica de residuos urbanos y colaborando en un mejor **mantenimiento de las recicladoras** y del ambiente urbano.

***“HERMANO DAME TU MANO, VAMOS JUNTOS  
A BUSCAR, UNA COSA PEQUEÑITA, QUE SE  
LLAMA LIBERTAD” Violeta Parra***

***¡Muchas gracias!***